



Deutsch-Russische Juristenvereinigung e.V.

Германо-Российская ассоциация юристов

Осенняя школа:

Введение в конституционное право ФРГ

Д-р Анастасия Бергер

18 ноября 2020

1.1. Основной закон ФРГ

Grundgesetz (GG) – Основной закон (ОЗ ФРГ) от 23 мая 1949 г. / 3 октября 1990 г.

- Принят Парламентским Советом (не Конституционным Собранием) на территории западных оккупационных зон без проведения референдума и затем продолжил своё действие в ФРГ;
- ОЗ должен был временно заменить конституцию до объединения Германии;
- С момента объединения ФРГ в 1990 г. является полноценной конституцией.

1.2. ОЗ ФРГ (структура)

- Преамбула
- Основные (ст. 1-19 ОЗ ФРГ) и другие права (ст. 20 часть 4, ст. 33, ст. 38, ст. 101, ст. 103, ст. 104 ОЗ ФРГ)
- Организация государства

2. Основные принципы

Статья 20 ОЗ ФРГ

- (1) Федеративная Республика Германия является **демократическим и социальным федеративным** государством.
- (2) Вся государственная власть исходит от народа. Она осуществляется народом путем выборов и голосований, а также через специальные органы законодательной, исполнительной и судебной власти.
- (3) **Законодательная власть связана конституционным строем, исполнительная и судебная власть – законом и правом.**
- (4) Если иные средства не могут быть использованы, все немцы имеют право на сопротивление любому, кто предпринимает попытку устранить этот строй.

3. Организация государства: конституционные органы

- Бундестаг (парламент)
- Бундесрат (представительство федеральных земель)
- Общая комиссия Бундестага и Бундесрата
- Бундеспрезидент
- Федеральное собрание
- Федеральное Правительство
- Комиссия по улаживанию законодательных разногласий между Бундестагом и Бундесратом
- Федеральный Конституционный Суд

4.1. Законодательство: виды правовых норм

- **Разница в компетенции:**

федеральный / земельный закон / нормативные акты муниципальных образований (законодательные компетенции принадлежат землям, если иное не указано в ОЗ ФРГ, ст. 70-74 ОЗ ФРГ)

- **Разница в правоустанавливающем органе:**

закон (законодательная власть) / постановление (исполнительная власть)

- **Разница в участии Бундесрата:**

законы, требующие одобрения Бундесрата / опротестуемые законы (ст. 79 ОЗ ФРГ)

4.2.1. Законодательство: законодательный процесс

Статья 76 ОЗ ФРГ

- (1) **Законопроекты** вносятся в Бундестаг Федеральным правительством, членами Бундестага либо Бундесратом.
- (2) (...)

Статья 77 ОЗ ФРГ

- (1) Федеральные законы **принимаются** Бундестагом. Принятые законы должны немедленно передаваться Бундесрату Председателем Бундестага.
- (2) Бундесрат может в течение трех недель по получении принятого закона потребовать **созыва комитета**, образуемого из членов Бундестага и Бундесрата, для совместного обсуждения закона. Состав и процедура этого комитета регулируются регламентом, который принимается Бундестагом и нуждается в одобрении Бундесрата. Входящие в этот комитет члены Бундесрата не связаны указаниями. Если для принятия закона требуется **согласие Бундесрата**, то Бундестаг и Федеральное правительство могут потребовать созыва комитета. Если комитет предложит внести изменения в текст принятого закона, то Бундестаг должен принять новое решение.
- (3) Если для принятия закона согласия Бундесрата не требуется, то он может по окончании процедуры, указанной в абзаце 2, в течение двух недель заявить **протест** против принятого Бундестагом закона. (...)

4.2.2. Законодательство: законодательный процесс

Статья 78 ОЗ ФРГ

Принятый Бундестагом закон считается **вступившим в силу, если Бундесрат его одобряет**, не выдвигает требование в соответствии с абзацем 2 статьи 77, **не заявляет протеста** в течение срока, предусмотренного абзацем 3 статьи 77, или отзывает такой протест, или если **протест отклонен** Бундестагом.

Статья 82 ОЗ ФРГ

(1) Законы, вступившие в силу на основании предписаний настоящего Основного закона, после **контрасигнации оформляются Федеральным президентом и публикуются в "Бундесгезетцблатт"**. Правовые постановления подписываются издавшими их органами, оформляются и, если иное не установлено законом, публикуются в "Бундесгезетцблатт".

(2) В каждом законе и в каждом правовом постановлении должен быть указан день их вступления в силу. При отсутствии такого указания законы и постановления вступают в силу на четырнадцатый день после выхода соответствующего номера "Бундесгезетцблатт".

4.3. Поправки / изменение конституции

Статья 79 ОЗ ФРГ

(1) Основной закон может быть изменен **только законом, который специально изменяет или дополняет текст Основного закона.** При заключении международных договоров, предметом которых является мирное урегулирование, подготовка мирного урегулирования, прекращение оккупационно-правового режима, а также договоров, предназначенных служить обороне Федеративной Республики, для подтверждения того, что положения Основного закона не препятствуют заключению и вступлению в силу таких договоров, достаточно дополнения текста настоящего Основного закона, ограничивающегося таким подтверждением.

(2) Такой закон нуждается в **одобрении двух третей членов Бундестага и двух третей голосов Бундесрата.**

(3) **Не допускается изменение настоящего Основного закона, затрагивающее разделение Федерации на земли, принципы участия земель в законодательстве или принципы, установленные в статьях 1 и 20.**

5.4.1. Законодательство: соотношение с международными договорами

Статья 25 ОЗ ФРГ

Общепризнанные нормы международного права являются **составной частью права Федерации**. Они имеют **преимущество** перед законами и непосредственно порождают права и обязанности для жителей федеральной территории.

5.4.2. Законодательство: интеграция в ЕС

Статья 23 ОЗ ФРГ

(1) Для осуществления идеи Объединенной Европы Федеративная Республика Германия участвует в развитии Европейского союза, в обязанность которого входит гарантировать **соблюдение принципов демократического, правового, социального и федеративного государства, а также соблюдение принципа субсидиарности, который гарантирует защиту основных прав, по существу совпадающих с основными правами, содержащимися в Основном законе.** В этих целях Федерация может передавать свои суверенные права посредством издания закона, одобренного Бундесратом. Для учреждения Европейского союза, а также изменения его договорных основ и аналогичного урегулирования, которое изменяет или дополняет настоящий Основной закон или делает возможными такие изменения или дополнения, применяются абзацы 2 и 3 статьи 79.

(...)

5.1. Основные права: Статья 1 ОЗ ФРГ

Статья 1 ОЗ ФРГ

(1) **Достоинство человека неприкосновенно.** Уважать и защищать его – обязанность всей государственной власти.

(2) Исходя из этого, немецкий народ признает **неприкосновенные и неотчуждаемые права человека** в качестве основы всякого человеческого сообщества, мира и справедливости на земле.

(3) Нижеследующие основные права **обязательны** для законодательной, административной и судебной власти в качестве **непосредственно действующего** права.

5.2. Основные права

Статья 19 ОЗ ФРГ

(1) Поскольку согласно настоящему Основному закону какое-либо основное право может быть ограничено законом или на основе закона, этот закон должен носить **общий характер**, а не относиться только к отдельному случаю. Кроме того, в законе должно быть **названо** это основное право с указанием статьи.

(2) **Существо содержания основного права ни в коем случае не должно быть затронуто.**

(3) Основные права распространяются также на отечественные **юридические лица**, поскольку эти права по своей природе к ним применимы.

(4) Если права какого-либо лица нарушены публичной властью, ему предоставляется возможность обратиться в суд. Поскольку не установлена иная подсудность, компетентными являются общие суды. Предложение 2 абзаца 2 статьи 10 этим не затрагивается.